

**ANALISIS PERENCANAAN PENDAYAGUNAAN TENAGA SARJANA
KESEHATAN MASYARAKAT DI PUSKESMAS WILAYAH
KERJA DINAS KESEHATAN KABUPATEN PASAMAN
TAHUN 2022**

SKRIPSI



Oleh :

**NURUL AFIFAH
NPM: 1810070120020**

**PROGRAM STUDI KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS BAITURRAHMAH
PADANG
2022**

**ANALISIS PERENCANAAN PENDAYAGUNAAN TENAGA SARJANA
KESEHATAN MASYARAKAT DI PUSKESMAS WILAYAH
KERJA DINAS KESEHATAN KABUPATEN PASAMAN**

TAHUN 2022

SKRIPSI

Diajukan sebagai
Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar
SARJANA KESEHATAN MASYARAKAT



Oleh :

NURUL AFIFAH
NPM: 1810070120020

PROGRAM STUDI KESEHATAN MASYARAKAT
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS BAITURRAHMAH
PADANG
2022

**FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS BAITURRAHMAH
Skripsi, Juli 2022**

Nurul Afifah

Analisis Perencanaan Pendayagunaan Tenaga Sarjana Kesehatan Masyarakat Di Puskesmas Wilayah Kerja Dinas Kesehatan Kabupaten Pasaman Tahun 2022

Viii + 90 Halaman + 9 tabel+ 2 gambar + 10 lampiran

ABSTRAK

Merujuk pada Peraturan Menteri Kesehatan No. 75 Tahun 2014, dijelaskan bahwa setiap Puskesmas yang berada di wilayah pedesaan minimal harus memiliki 2 tenaga kesehatan masyarakat, baik di Puskesmas rawatan maupun non rawatan. Tujuan penelitian ini adalah mendapatkan gambaran tentang Perencanaan dan pendayagunaan SKM di Puskesmas Kabupaten Pasaman .

Desain penelitian ini adalah kualitatif. Teknik penentuan informan secara Purposive Sampling yang dilakukan pada Juli - Agustus tahun 2022. Penelitian dilakukan di Dinas Kesehatan Kabupaten Pasaman , Puskesmas Kumpulan , dan Puskesmas Bonjol dengan 9 orang informan. Metode pengumpulan data dengan wawancara mendalam, FGD dan telaah dokumen. Keabsahan data diuji dengan triangulasi sumber dan metode.

Jumlah SKM yang bekerja di Puskesmas adalah 24 orang dengan 5 latar belakang peminatan. Semua puskesmas sudah memiliki SKM, namun jumlahnya belum mencukupi. Kekurangan SKM mengakibatkan pendayagunaan tidak optimal sehingga SKM bekerja tidak sesuai tupoksi kompetensinya. Perencanaan Pendayagunaan SKM dinilai masih sangat penting dalam pelayanan puskesmas.

Pendayagunaan SKM di puskesmas belum tepat dikarenakan tidak disesuaikan dengan kompetensi latar belakang pemintannya. Kekurangan tenaga mengakibatkan SKM memiliki beban kerja tambahan sehingga sulit melakukan evaluasi kinerja. Diharapkan kepada Dinas Kesehatan untuk menempatkan tenaga SKM sesuai dengan latar belakang peminatan pendidikannya dan sesuai dengan jumlah yang dibutuhkan oleh puskesmas.

Kata Kunci : Sarjana Kesehatan Masyarakat, Perencanaan ,
Pendayagunaan, Puskesmas
Daftar Bacaan : 30 (2014-2019)

**FACULTY OF PUBLIC HEALTH
BAITURRAHMAH UNIVERSITY
Thesis, Juli 2022**

Nurul Afifah

Analysis of Planning for the Utilization of Undergraduate Public Health Workers at the Health Center in the Work Area of the Health Service of Pasaman Regency in 2022

viii 90 Page 9 table 2 pictures 10 appendices

ABSTRAK

Referring to the Regulation of the Minister of Health No. 75 of 2014, it is explained that every Puskesmas located in a rural area must have at least 2 public health workers, both in hospitalized and non-treated health centers. Utilization of health workers, especially in the context of equitable distribution of health workers, is carried out in accordance with the plan for the need for health workers.. The purpose of this study was to get an overview of the planning and utilization of SKM at the Pasaman District Health Center.

This research design is qualitative. The technique of determining informants was purposive sampling which was carried out in July - August 2022. The research was carried out at the Pasaman District Health Office, Kumpulan Health Center, and Bonjol Health Center with 9 informants. Data collection methods are in-depth interviews, FGDs and document review. The validity of the data was tested by triangulation of sources and methods.

The number of SKM working in the Puskesmas is 24 people with 5 specialization backgrounds. All puskesmas already have SKM, but the number is not sufficient. Lack of SKM results in not optimal utilization so that SKM does not work according to its competence and function. Planning for the utilization of SKM is still considered very important in puskesmas services.

The utilization of SKM in the puskesmas is not appropriate because it is not adjusted to the competence of the demand for the background. Lack of manpower causes SKM to have an additional workload, making it difficult to evaluate performance. It is hoped that the Health Office will place SKM personnel according to their educational background and according to the number required by the puskesmas.

Keywords : Bachelor of Public Health, Planning, Utilization, Puskesmas

Reading List : 30 (2014-2019)

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Nama Lengkap : Nurul Afifah
Tempat/Tanggal Lahir : Bukittinggi, 24 April 2000
Jenis Kelamin : Perempuan
Jurusan : Administrasi Kebijakan Kesehatan (AKK)
Program Studi : Fakultas Kesehatan Masyarakat
Agama : Islam
Nama Ayah : Irwan Arifin
Nama Ibu : Alm. Zulmiati
Anak Ke : 4
Alamat : Kabupaten Pasaman , Kecamatan Bonjol

RIWAYAT PENDIDIKAN

1. TK Al Iklas : Lulusan tahun 2006
2. SD Negeri 22 Tabing : Lulusan tahun 2012
3. SMP Negeri 02 Bonjol : Lulusan tahun 2015
4. SMA Negeri 01 Bonjol : Lulusan tahun 201
5. Program Pendidikan S-1 Sarjana Kesehatan Masyarakat : Lulusan tahun 2022

LEMBARAN PERSEMBAHAN



Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT. Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan. Shalawat dan salam selalu terlimpahkan keharibaan Rasulullah Muhammad SAW.

Kupersembahkan karya sederhana ini kepada orang yang sangat kukasahi dan kusayangi.

Orang Tua Tercinta

Sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terima kasih yang tiada terhingga

kupersembahkan karya kecil ini kepada Ayah (Irwan Arifin) dan Ibu (Alm. Zulmiati) semasa hidupnya yang telah memberikan kasih sayang, secara dukungan, ridho, dan cinta kasih yang tiada terhingga. Banyak sekali hal yang inginku ucapkan, tetapi tidak dapat dituliskan satu persatu. Semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat ayah dan ibu bahagia karena ku sadar, selama ini belum bisa berbuat lebih. Untuk ayah dan ibu yang selalu membuatku termotivasi dan selalu menyiram kasih sayang, selalu

*mendoakanku, selalu menasehatiku serta selalu meridhoiku
melakukan hal yang lebih baik,*

Terima kasih Ayah... Terima kasih Ibu...

Orang Yang Tersayang

*Tanda terima kasih, kupersembahkan karya kecil ini untuk
orang yang terspesial sebagai suamiku (Anggil Gusdianda)
Terimakasih telah menjadi Penyemangatku yang selalu sabar
dan mengalah tentang bagaimana manja dan egoisnya aku
selama ini. Kepada buah hatiku (Muhammad Amar Khadafi)
terimakasih sudah sabar menunggu bunda ,menemani bunda
kemana bunda pergi untuk menyelesaikan skripsi ini baik
waktu didalam kandungan maupun disaat kamu sudah lahir
kedunia ini .*

Terima kasih...

Teman- teman Tercinta

*Buat teman-temanku terkhususnya kepada (Putri Maulia
SKM) yang selalu memberikan motivasi, nasihat, serta
dukungan moral yang selalu membuatku semangat untuk
menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih untuk teman-teman
yang bersedia untuk selalu ada, tidak akan aku lupa
bagaimana baiknya kalian. Doa terbaik semoga Allah SWT
selalu kabulkan setiap keinginan dan impian kita semua,
aamiin.*

Terima kasih untuk semuanya.....

Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Kepada Bapak Eka Trio Effandilus, MSi, dan Ibu Hilda Hidayat, SKM, M.Kes selaku dosen pembimbing skripsi saya, terima kasih banyak Bapak Ibu sudah membantu saya selama ini, mengarahkan, meluangkan waktu, tenaga dan memberikan saran-saran kepada saya sampai skripsi ini selesai.

Dosen-dosen dan Civitas Akademik

Terimakasih tak terhingga kepada Bapak/Ibu dosen yang telah memberi dan mengajarkan ilmu yang amat bermanfaat, semoga ilmu yang diberikan mampu menjadi amal dan ladang pahala bagi Bapak/Ibu dosen, serta Terimakasih kepada civitas akademik yang telah membantu sistem perkuliahan selama 4 tahun ini. Semoga FKM semakin jaya dan sukses, begitu juga dengan Universitas Baiturrahmah.

Hanya sebuah karya kecil dan untaian kata-kata ini yang dapat ku persembahkan. Terimakasih beribu terimakasih ku ucapkan.

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nurul Afifah

NPM : 1810070120020

Program Studi : Fakultas Kesehatan Masyarakat

Peminatan : Administrasi Kebijakan Kesehatan

Jenjang : Strata 1

Menyatakan bahwa saya tidak melakukan kegiatan plagiat dalam penulisan skripsi saya yang berjudul : Analisis Perencanaan Pendayagunaan Tenaga Sarjana Kesehatan Masyarakat di Puskesmas Wilayah Kerja Dinas Kesehatan Kabupaten Pasaman Tahun 2022”.

Apabila suatu saat nanti terbukti saya melakukan tindakan plagiat, maka saya akan menerima sanksi yang telah ditetapkan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Padang, 26 September 2022

Nurul Afifah

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis telah mampu menyelesaikan proposal penelitian ini yang berjudul **“Analisis Perencanaan Pendayagunaan Tenaga Sarjana Kesehatan Masyarakat Di Puskesmas Wilayah Kerja Dinas Kesehatan Kabupaten Pasaman Tahun 2022”**

Dalam proses penyelesaian proposal ini tidak terlepas dari peran bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada Bapak Drs. Eka Trio Effandilus , MSi selaku pembimbing I dan Ibu Hilda Hidayat, SKM, M.Kes selaku pembimbing II yang telah membimbing dan mengarahkan penulis sehingga dapat menyelesaikan proposal ini.

Pada kesempatan ini penulis juga mengucapkan terima kasih kepada :

1. Hary Budiman, SKM, M.Kes selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Baiturrahmah Kota Padang.
2. Sevilla Ukhtil Huvaaid, SKM, M.kes selaku Wakil Dekan I Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Baiturrahmah Kota Padang.
3. Sri Mindayani, SKM, M.Kes selaku Wakil Dekan III Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Baiturrahmah Kota Padang.
4. Dr. Nova Arikhman SKM, M.Kes selaku penguji I yang telah memberikan saran dan masukan yang membangun kepada peneliti dalam menyelesaikan hasil penelitian skripsi ini.

5. Sri Oktarina SKM, MKM selaku penguji II yang telah memberikan saran dan masukan yang membangun kepada peneliti dalam menyelesaikan hasil penelitian skripsi ini.
6. Staff Dosen Fakultas Kesehatan Masyarakat yang telah memberikan ilmu selama pendidikan bagi peneliti.

Peneliti menyadari bahwa Proposal ini terdapat banyak kekurangan mengingat keterbatasan pengetahuan peneliti, karena itu peneliti mengharapkan masukan kritikan dan saran yang sifatnya membangun dari semua pihak demi kesempurnaan penelitian ini. Akhir kata kepada-Nya jualah kita berserah diri semoga proposal ini dapat dipertahankan dalam seminar proposal.

Padang , 20 Januari 2022

Nurul Afifah

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR	
TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	viii
DAFTAR ISTILAH/SINGKATAN.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.3.1 Tujuan Umum.....	5
1.3.2 Tujuan Khusus	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.5 Ruang Lingkup Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Puskesmas	8
2.1.1 Pengertian Puskesmas.....	8
2.1.2 Tujuan Puskesmas.....	8
2.1.3 Fungsi Puskesmas	9
2.3 Uraian Pekerjaan	14
2.4 Perencanaan Pendayagunaan Tenaga Kesehatan Masyarakat.....	16
2.4.1 Tujuan Perencanaan.....	17
2.5 Kompetensi Sarjana Kesehatan Masyarakat.	21
2.6 Pengembangan SDM (Sumber Daya Manusia Kesehatan).....	24
2.7 Pendayagunaan Tenaga Kesehatan.....	28
2.9 Alur Pikir.....	32
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian	33
3.2 Waktu dan tempat.....	33
3.3 Teknik Penentuan informan	34
3.4 Teknik Pengumpulan Data	34
3.4.1 Jenis Data.....	35

3.4.2 Cara Pengumpulan Data	35
3.4.3 Alat Pengumpul Data.....	36
3.5 Pengolahan dan Analisis Data	39
3.5.1 Pengolahan Data	39
3.5.2 Analisis Data.....	39
BAB IV HASIL PENELITIAN	
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	43
4.1.1 Geografi	43
4.1.2 Demografi	44
4.1.3 Sarana Kesehatan.....	44
4.1.4 Tenaga Kesehatan	45
4.2 Karakteristik Informan	47
4.3 Latar Belakang Peminatan Pendidikan tenaga SKM	51
4.4 Kompetensi Tenaga Kesehatan Masyarakat.....	52
4.5 Uraian Pekerjaan Tenaga SKM.....	61
4.6 Gambaran Pendayagunaan Tenaga SKM di Puskesmas	66
4.7 Upaya Pengembangan SDM tenaga SKM	72
BAB 5 PEMBAHASAN	
5.1 Keterbatasan Penelitian	76
5.2 Latar Belakang Peminatan SKM.....	77
5.3 Kompetensi Tenaga SKM	78
5.4 Uraian Tugas Tenaga SKM.....	80
5.5 Gambaran Pendayagunaan Tenaga SKM di Puskesmas	81
5.6 Tenaga Upaya Pengembangan SDM tenaga SKM di Puskesmas.....	84
BAB 6 KESIMPULAN DAN SARAN	
6.1 Kesimpulan.....	87
6.2 Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA.....	91

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Matriks Pengumpulan Data.....	38
Tabel 4 .1 Jumlah Sumber Daya Manusia Kesehatan.....	46
Tabel 4 .2 Karakteristik Informan Wawancara Mendalam.....	49
Tabel 4.4 Matriks Triangulasi Metode Kompetensi tenaga SKM	58
Tabel 4.5 Matriks Triangulasi Metode Terkait Uraian Pekerjaan.....	64
Tabel 4.6 Matriks Triangulasi Metode Terkait Pendayagunaan Tenaga SKM.....	69
Tabel 4.7 Matriks Triangulasi Metode Upaya Pengembangan Tenaga SKM	75

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Karangka Pikir.....	31
Gambar 2.2 Alur Pikir.....	32

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Izin Penelitian
- Lampiran 2 : Pedoman Wawancara Mendalam
- Lampiran 3: Panduan FGD
- Lampiran 4 : Tabel Matriks Wawancara Mendala
- Lampiran 5 : Tabel Hasil Checklist Dokumen
- Lampiran 6 : Tabel Observasi
- Lampiran 7 : Surat Keterangan Selesai Penelitian
- Lampiran 8 : Tabel Matriks Wawancara Mendala
- Lampiran 9 : Dokumentasi Penelitian
- Lampiran 10 : Manuskrip

DAFTAR ISTILAH/SINGKATAN

1. ABK Kes : Analisis Beban Kerja Kesehatan
2. BOK : Biaya Operasional Kesehatan
3. Kemenkes : Kementerian Kesehatan
4. Permenkes : Peraturan Menteri Kesehatan
5. Kasi : Kepala Seksi
6. PNS : Pegawai Negeri Sipil
7. Puskesmas : Pusat Kesehatan Masyarakat
8. SBK : Standar Beban Kerja
9. SDM : Sumber Daya Manusia Kesehatan
10. SDM : Sumber Daya Manusia
11. SKM : Sarjana Kesehatan Masyarakat
12. STR : Surat Tanda Registrasi
13. UKM : Upaya Kesehatan Masyarakat
14. UKP : Upaya Kesehatan Perorangan
15. UKS : Usaha Kesehatan Sekolah
16. WKT : Waktu Kerja Tersedia